



SARDEGNA 2030 *il festival* 2022

Dal débat public, al Codice degli Appalti e al PNRR: evoluzione di uno strumento partecipativo

21 ottobre 2022, 10:00-13:00, piattaforma Zoom

Claudia Casini, AIP2

aip2
associazione italiana
per la partecipazione
pubblica



REGIONE AUTONOMA
DE SARDIGNA
REGIONE AUTONOMA
DELLA SARDEGNA



REGIONE AUTONOMA
DE SARDIGNA
REGIONE AUTONOMA
DELLA SARDEGNA

Cosa significa Dibattito Pubblico?

Significato *quotidiano*

dibattito pubblico

Discussione alla quale prendono parte i partecipanti a un'assemblea, a una seduta, a una riunione pubblica, ad una trasmissione televisiva, etc.. nella quale si contrappongono e valutano idee e opinioni diverse in merito a determinati argomenti proposti o a decisioni da prendere.

Significato *tecnico*

Dibattito Pubblico

Processo strutturato di informazione, partecipazione e confronto pubblico su opere di interesse nazionale, che si svolge nella fase iniziale di progettazione, quando le alternative sono ancora aperte e la decisione, se e come realizzare l'opera, deve essere ancora presa.
Il suo svolgimento è regolato da specifiche normative e linee guida.

Il Dibattito Pubblico - 21 ottobre 2022 - Claudia Casini



REGIONE AUTONOMA
DE SARDIGNA
REGIONE AUTONOMA
DELLA SARDEGNA



REGIONE AUTONOMA
DE SARDIGNA
REGIONE AUTONOMA
DELLA SARDEGNA

Cos'è il Débat Public

Il Débat Public è una procedura per il confronto pubblico sulla realizzazione di opere che hanno un impatto sul territorio ed è stato istituito in Francia nel **1995** (Loi Barnier), a seguito delle proteste contro la linea ferroviaria ad alta velocità Lione-Marsiglia.

Da allora, successivi interventi legislativi (Loi Vaillant - **2002**, Loi Grenelle II – **2010**, Réforme du dialogue environmental – **2016**), ne hanno via via messo a punto il funzionamento, ampliando le modalità e occasioni di applicazioni.

Inoltre, il Débat Public è inserito in un corpus legislativo sulla deliberazione molto strutturato e articolato che prevede diversi strumenti alternativi al DP, oppure strumenti che ne preparano la realizzazione e ne seguono lo sviluppo.

<https://www.debatpublic.fr>

Il Dibattito Pubblico - 21 ottobre 2022 - Claudia Casini



UNIONE EUROPEA



MINISTERO DELLA
TRANSIZIONE ECOLOGICA



strategia nazionale per
lo sviluppo sostenibile



REGIONE AUTONOMA
DE SARDIGNA
REGIONE AUTONOMA
DELLA SARDEGNA



REGIONE AUTONOMA
DE SARDIGNA
REGIONE AUTONOMA
DELLA SARDEGNA

Cos'è il Débat Public

Il Débat Public serve a esplorare, attraverso una mobilitazione della collettività, i molteplici problemi sollevati da un progetto, a mettere in evidenza le conseguenze della realizzazione di un grande intervento.

Il ruolo del dibattito pubblico nella preparazione delle decisioni è innanzitutto di « faire le tour des arguments » con i soggetti coinvolti, necessario a elaborare un progetto rispettoso dello sviluppo sostenibile.

La Commissione nazionale per il dibattito pubblico (CNDP) è una autorità indipendente istituita dal 1995; nel 2002 è stata rafforzata dalle Commissions particulières du débat public, incaricate di istruire ciascun dibattito (CPDP).

Il Dibattito Pubblico - 21 ottobre 2022 - Claudia Casini



UNIONE EUROPEA



MINISTERO DELLA
TRANSIZIONE ECOLOGICA



strategia nazionale per
lo sviluppo sostenibile



REGIONE AUTONOMA
DE SARDIGNA
REGIONE AUTONOMA
DELLA SARDEGNA



REGIONE AUTONOMA
DE SARDIGNA
REGIONE AUTONOMA
DELLA SARDEGNA

Il Dibattito Pubblico in Italia

In Italia negli ultimi anni il Dibattito Pubblico è stato sperimentato in alcuni casi, come per il progetto turistico di recupero del borgo toscano di Castelfalfi (2007), per due tracciati autostradali a Genova (2009) e a Bologna (2016).

Questi percorsi sono stati svolti **senza un riferimento normativo che li rendesse obbligatori**, elemento di per sé positivo perché evidentemente supportato da forti motivazioni del proponente e delle istituzioni; d'altro canto però l'assenza di una normativa di riferimento può aver causato la mancanza di definizione di elementi caratteristici significativi e la scarsa confrontabilità delle esperienze.

Il Dibattito Pubblico - 21 ottobre 2022 - Claudia Casini



REGIONE AUTONOMA
DE SARDIGNA
REGIONE AUTONOMA
DELLA SARDEGNA



REGIONE AUTONOMA
DE SARDIGNA
REGIONE AUTONOMA
DELLA SARDEGNA

Il Dibattito Pubblico in Italia

Il **3 marzo 2016** il Consiglio dei ministri ha approvato il **nuovo codice per gli appalti pubblici** (D.lgs. 18 aprile 2016, n. 50). Tra le tante novità è introdotto, **all'Articolo 22**, il **"Dibattito Pubblico"** come strumento per realizzare opere pubbliche sempre più trasparenti e condivise.

Con il DPCM n. 76 del **maggio 2018** sono state definite le **tipologie di opere** che saranno soggette **obbligatoriamente** a dibattito pubblico, scelte tra quelle di una certa rilevanza e portata strategica.

Nel **dicembre 2020** è stata costituita presso il Ministero delle infrastrutture e dei trasporti la **Commissione Nazionale Dibattito Pubblico**, che ha il compito di informare sui dibattiti pubblici in corso o conclusi e di proporre raccomandazioni per il loro svolgimento.

Il Dibattito Pubblico - 21 ottobre 2022 - Claudia Casini



UNIONE EUROPEA



MINISTERO DELLA
TRANSIZIONE ECOLOGICA



strategia nazionale per
lo sviluppo sostenibile



REGIONE AUTONOMA
DE SARDIGNA
REGIONE AUTONOMA
DELLA SARDEGNA



REGIONE AUTONOMA
DE SARDIGNA
REGIONE AUTONOMA
DELLA SARDEGNA

In cosa consiste il DP

Regolamento recante modalità di svolgimento, tipologie e soglie dimensionali delle opere sottoposte a dibattito pubblico (DPCM n. 76, 18 maggio 2018)

- Il processo di informazione, partecipazione e confronto pubblico **sull'opportunità**, sulle **soluzioni progettuali di opere**, progetti o interventi.
- Il dibattito pubblico, organizzato e gestito in relazione alle caratteristiche dell'intervento e alle peculiarità del contesto sociale e territoriale di riferimento, consiste in **incontri di informazione, approfondimento, discussione e gestione dei conflitti**, in particolare nei territori direttamente interessati, e nella raccolta di proposte e posizioni da parte di cittadini, associazioni, istituzioni.

Il Dibattito Pubblico - 21 ottobre 2022 - Claudia Casini



REGIONE AUTONOMA
DE SARDIGNA
REGIONE AUTONOMA
DELLA SARDEGNA



REGIONE AUTONOMA
DE SARDIGNA
REGIONE AUTONOMA
DELLA SARDEGNA

Le opere soggette a DP

L'Allegato 1 del DPCM specifica quali sono le opere soggette a DP e individua alcune tipologie o ambiti:

- settore dei trasporti,**
- settore industriale ed energetico,**
- tutela dell'ambiente,**
- infra-strutture ad uso sociale, culturale, sportivo, scientifico o turistico.**

Le soglie sono individuate sulla base di due criteri: dimensione e valore economico.

Con Decreto del Ministro delle Infrastrutture e della Mobilità sostenibili del 12/11/2021 le soglie sono abbassate per le opere finanziate in tutto o in parte con risorse PNRR e PNC.

Il Dibattito Pubblico - 21 ottobre 2022 - Claudia Casini



UNIONE EUROPEA



MINISTERO DELLA
TRANSIZIONE ECOLOGICA



strategia nazionale per
lo sviluppo sostenibile



REGIONE AUTONOMA
DE SARDIGNA
REGIONE AUTONOMA
DELLA SARDEGNA



REGIONE AUTONOMA
DE SARDIGNA
REGIONE AUTONOMA
DELLA SARDEGNA

ESEMPI	Soglia dimensionale	Investimento
Autostrade o strade extraurbane con tracciato	Lunghezza > 15km	> 500 milioni (400mln strat., PNRR e PNC)
Tronchi ferroviari	Lunghezza > 30 km	> 500 milioni (400mln strat., PNRR e PNC)
Aeroporti	Piste > 1.500 m.	> 200 milioni (150mln strat., PNRR e PNC)
Porti e opere portuali	superficie > 150 ha	> 200 milioni
Interventi di difesa del mare o delle coste		> 50 milioni
Infrastrutture a uso sociale, culturale, sportivo, scientifico o turistico		> 100 milioni
Impianti industriali e infrastrutture energetiche		> 300 milioni

Il Dibattito Pubblico - 21 ottobre 2022 - Claudia Casini



UNIONE EUROPEA


 MINISTERO DELLA
TRANSIZIONE ECOLOGICA

 strategia nazionale per
lo sviluppo sostenibile

 REGIONE AUTONOMA
DE SARDIGNA
REGIONE AUTONOMA
DELLA SARDEGNA

 REGIONE AUTONOMA
DE SARDIGNA
REGIONE AUTONOMA
DELLA SARDEGNA

Come si svolge

- Il dibattito pubblico si svolge nelle **fasi iniziali di elaborazione di un progetto** di un'opera o di un intervento, in relazione ai contenuti del progetto di fattibilità ovvero del documento di fattibilità delle alternative progettuali.
- L'amministrazione aggiudicatrice o l'ente aggiudicatore proponente l'opera soggetta a dibattito pubblico **indice e cura lo svolgimento della procedura individuando il Coordinatore** e pubblicando i progetti di fattibilità nonché gli esiti della consultazione pubblica.
- Gli esiti del dibattito pubblico e i contributi raccolti sono valutati in sede di predisposizione del progetto definitivo e sono **discussi in sede di conferenza di servizi** relativa all'opera sottoposta al dibattito pubblico.

Il Dibattito Pubblico - 21 ottobre 2022 - Claudia Casini



UNIONE EUROPEA



MINISTERO DELLA
TRANSIZIONE ECOLOGICA



strategia nazionale per
lo sviluppo sostenibile



REGIONE AUTONOMA
DE SARDIGNA
REGIONE AUTONOMA
DELLA SARDEGNA



REGIONE AUTONOMA
DE SARDIGNA
REGIONE AUTONOMA
DELLA SARDEGNA

Quanto dura

Dibattito pubblico ai sensi del DPCM n. 76, 18 maggio 2018

Il dibattito pubblico prevede una **fase preliminare** istruttoria, poi deve avere **una durata massima di quattro mesi** a decorrere dalla pubblicazione del dossier di progetto. Su proposta del coordinatore del dibattito pubblico ... il titolare del potere di indire il dibattito pubblico può **prorogare la durata di ulteriori due mesi** in caso di comprovata necessità.

Il coordinatore ha poi ancora 30 giorni per presentare all'amministrazione aggiudicatrice e alla Commissione una **relazione conclusiva** sull'andamento dell'intera procedura.

Dibattito pubblico su opere **STRATEGICHE** finanziate dal **Piano Nazionale di Rilancio e Resilienza** (all.4 DL77/21) e **TRASPORTO AEREO** (DL 78/22)

Si dispone che, per le sole opere finanziate dal PNRR e per le quali sia obbligatorio il Dibattito Pubblico, **la procedura deve avere una durata massima di quarantacinque giorni e che tutti gli altri termini previsti nel DPCM n. 76 del 2018 siano ridotti della metà**, prevedendo anche un procedimento semplificato.

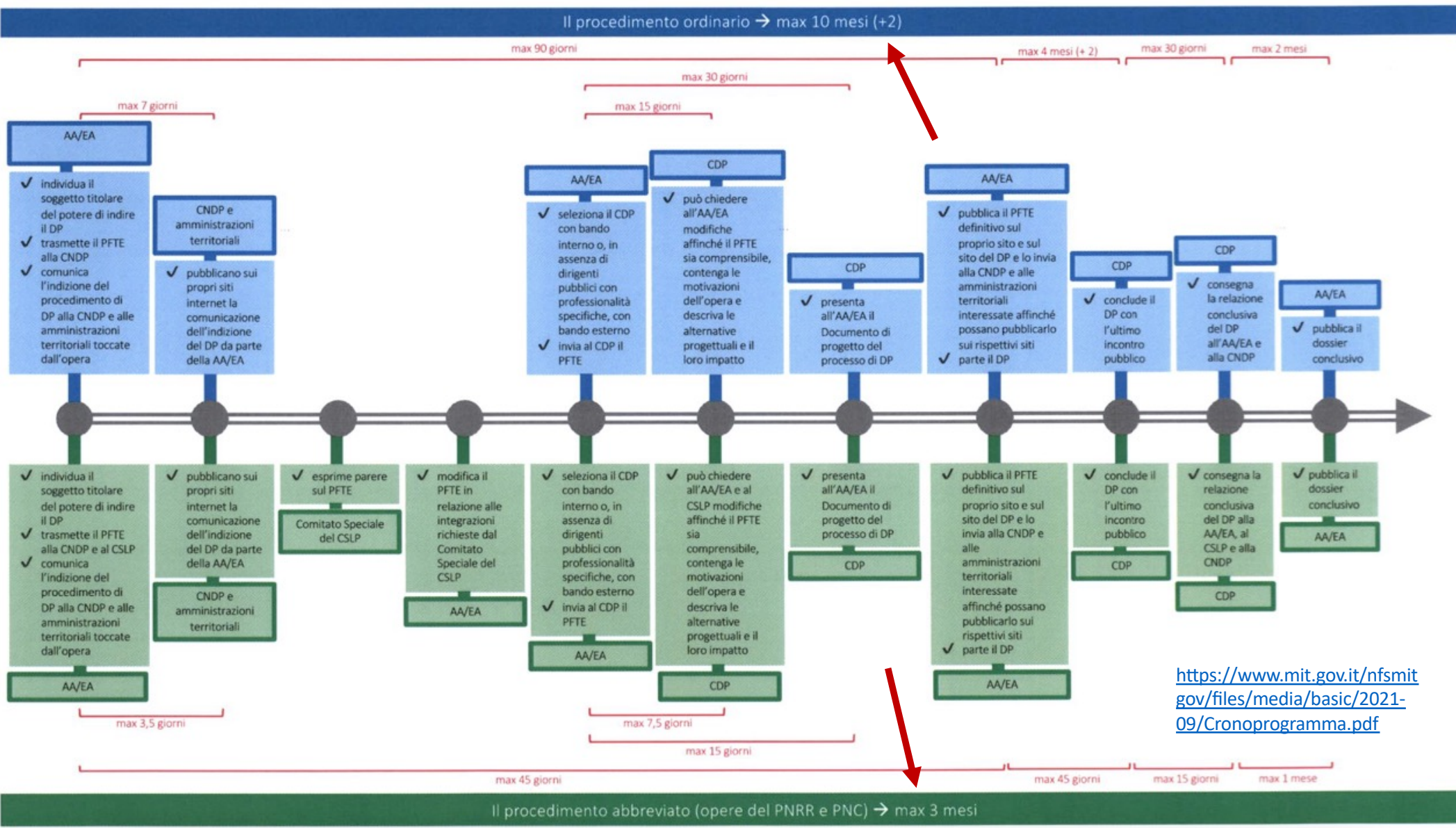
Il Dibattito Pubblico - 21 ottobre 2022 - Claudia Casini



REGIONE AUTONOMA
DE SARDIGNA
REGIONE AUTONOMA
DELLA SARDEGNA



REGIONE AUTONOMA
DE SARDIGNA
REGIONE AUTONOMA
DELLA SARDEGNA



<https://www.mit.gov.it/nfsmitgov/files/media/basic/2021-09/Cronoprogramma.pdf>

I dibattiti pubblici in corso e svolti

DIBATTITI PUBBLICI IN CORSO:

1. Nuova linea ferroviaria AV Salerno/Reggio Calabria
2. NPP 0286 Quadruplicamento Tortona-Voghera
3. NPP0258 Chiusura Anello Ferroviario di Roma
4. COMUNE DI MILANO - Stadio di Milano
5. MIMS - Potenziamento A22 Brennero-Modena

DIBATTITI PUBBLICI TERMINATI:

1. COMUNE DI PADOVA - Realizzazione Tranvia Padova "SIR 2"
2. Nuova linea ferroviaria AV Salerno/Reggio Calabria
3. ANAS - Itinerario Gela – Agrigento – Castelvetro.
4. Raddoppio Linea Orte – Falconara Lotto 2
5. SS 16 'ADRIATICA' – TRONCO BARI-MOLA DI BARI - Variante alla Tangenziale di Bari
6. Progetto 0388 Linea ferroviaria Roma - Pescara
7. SS 693 Strada Scorrimento Veloce del Gargano - SS 89 'Garganica'
8. RFI - NPP Lotto 3a Circonvallazione di Trento

SITO CNDP: <https://www.mit.gov.it/documentazione/cndp-commissione-nazionale-dibattito-pubblico>

Il Dibattito Pubblico - 21 ottobre 2022 - Claudia Casini



UNIONE EUROPEA



MINISTERO DELLA
TRANSIZIONE ECOLOGICA



strategia nazionale per
lo sviluppo sostenibile



REGIONE AUTONOMA
DE SARDIGNA
REGIONE AUTONOMA
DELLA SARDEGNA



REGIONE AUTONOMA
DE SARDIGNA
REGIONE AUTONOMA
DELLA SARDEGNA

La legge Toscana n. 46/2013 "Dibattito pubblico regionale e promozione della partecipazione alla elaborazione delle politiche regionali e locali".

Nella prima versione della legge regionale il DP era facoltativo, poi è diventato obbligatorio sopra alcune soglie.

Nella versione attuale della Legge è stato attuato due volte (un caso obbligatorio e uno facoltativo) ed è in partenza una terza esperienza (obbligatorio).



Il coordinatore è nominato dalla APP ed è quindi maggiormente indipendente dal promotore dell'opera.

Ha una durata di massimo 6 mesi.

Il Dibattito Pubblico - 21 ottobre 2022 - Claudia Casini



REGIONE AUTONOMA
DE SARDIGNA
REGIONE AUTONOMA
DELLA SARDEGNA



REGIONE AUTONOMA
DE SARDIGNA
REGIONE AUTONOMA
DELLA SARDEGNA

Una sperimentazione sul campo...

Le esperienze in corso suggeriscono alcuni **elementi di riflessione**:

- ☐ I **tempi di progettazione e svolgimento** del Dibattito Pubblico
- ☐ La **fruibilità dei materiali** informativi per un pubblico di non esperti
- ☐ Il **livello di partecipazione** da raggiungere durante un Dibattito Pubblico
- ☐ Il **rafforzamento e l'autonomia della figura del Coordinatore** del Dibattito Pubblico
- ☐ La **validità delle soglie come criterio** per l'attivazione dei Dibattiti Pubblici

Il Dibattito Pubblico - 21 ottobre 2022 - Claudia Casini



UNIONE EUROPEA



MINISTERO DELLA
TRANSIZIONE ECOLOGICA



strategia nazionale per
lo sviluppo sostenibile



REGIONE AUTONOMA
DE SARDIGNA
REGIONE AUTONOMA
DELLA SARDEGNA



REGIONE AUTONOMA
DE SARDIGNA
REGIONE AUTONOMA
DELLA SARDEGNA



www.aip2italia.org

ITALIA

Open
Government
Partnership

OPEN GOV

5NAP » Azione 3 » Impegno 3.01

Marzo 2022 - Dicembre 2023

Promozione delle opportunità di
partecipazione al PNRR

Attività 1

Azioni di implementazione dello strumento del dibattito pubblico

Azioni di formazione rivolte alle Amministrazioni centrali e territoriali e di informazione sul dibattito pubblico rivolte ai cittadini e alle organizzazioni della società civile

Azioni di comunicazione e promozione dello strumento del Dibattito pubblico sulle grandi opere



REGIONE AUTONOMA
DE SARDIGNA
REGIONE AUTONOMA
DELLA SARDEGNA



REGIONE AUTONOMA
DE SARDIGNA
REGIONE AUTONOMA
DELLA SARDEGNA